



СК РОССИИ  
Следственное управление  
по Орловской области  
(СУ СК России по Орловской области)

ул. Комсомольская, д. 231  
г. Орел, Россия, 302016

19.03.2019 № 206-22-19/1880

Руководителю Управления  
Федеральной службы судебных  
приставов по Орловской области

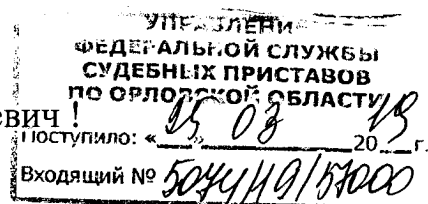
государственному советнику юстиции  
Российской Федерации 2 класса

М.В. Смирнову

5074/19/57000 25.03.2019



Уважаемый Михаил Витальевич!



В целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия направляем в Ваш адрес совместное указание от 18.03.2019 № 33/15/31/206/1/288/159/1/00-у «Об организации прокурорского надзора и ведомственного контроля за исполнением требований закона о соблюдении разумного срока на досудебных стадиях уголовного судопроизводства».

Приложение: на 7 л.

Руководитель  
следственного управления  
генерал-майор юстиции

А.П. Щуров

СУ 0056650

**ПРОКУРАТУРА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СЛЕДСТВЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ СЛЕДСТВЕННОГО КОМИТЕТА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА ВНУТРЕННИХ ДЕЛ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ МИНИСТЕРСТВА РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ ПО ДЕЛАМ ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЫ,  
ЧРЕЗВЫЧАЙНЫМ СИТУАЦИЯМ И ЛИКВИДАЦИИ  
ПОСЛЕДСТВИЙ СТИХИЙНЫХ БЕДСТВИЙ  
ПО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ СЛУЖБЫ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ  
ПО ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**УКАЗАНИЕ**

« 18 » марта 2019 года

№ 33/15 31/206 11/288 159/1/00-У

г. Орёл

**Об организации прокурорского надзора и ведомственного контроля за  
исполнением требований закона о соблюдении разумного срока на  
досудебных стадиях уголовного судопроизводства**

В целях повышения эффективности прокурорского надзора и ведомственного контроля за соблюдением права граждан на доступ к правосудию, а также сокращения сроков проверок сообщений о преступлениях и предварительного расследования предлагаем:

1. Заместителям прокурора Орловской области, начальникам управлений и отделов прокуратуры Орловской области, прокурорам городов и районов:

1.1. Обеспечить надлежащий надзор за исполнением законов при принятии процессуальных решений органами дознания и органами предварительного следствия в соответствии с полномочиями, предусмотренными Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее - УПК РФ) и Федеральным законом от 17.01.1992 N 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

1.2. Проверять исполнение органами предварительного расследования

законов при принятии решений, влияющих на длительность уголовного судопроизводства, при этом особое внимание уделять обоснованности передачи материалов проверок и уголовных дел из одного правоохранительного органа (органа предварительного расследования) в другой.

В случае неоднократных передач материалов проверок и уголовных дел от одного правоохранительного органа другому, а также явных нарушений правил определения подследственности, предусмотренных ст. 151 УПК РФ, незамедлительно использовать полномочия, предоставленные п. 12 ч. 2 ст. 37, ч. 8 ст. 151 УПК РФ.

При выявлении нарушений требований уголовно-процессуального законодательства, связанных с неоднократным вынесением постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, о прекращении уголовного дела (уголовного преследования) либо приостановлении предварительного расследования, принимать меры к их устранению в рамках установленной компетенции.

1.3. Исключить факты возвращения уголовных дел дознавателю, следователю для производства дополнительного расследования, а также факты отмены постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела, о приостановлении предварительного расследования и прекращении уголовного дела (уголовного преследования) по формальным основаниям, не имеющим отношения к предмету проверки (расследования) или не влияющим на обоснованность принятого процессуального решения.

1.4. При реализации полномочий, предусмотренных п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ, направлять в органы предварительного следствия или органы дознания материалы только при наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления.

1.5. При изучении уголовных дел в ходе досудебного производства обеспечить надлежащий надзор за своевременным продлением срока содержания под стражей и срока домашнего ареста.

Если к моменту их направления в суд в порядке ст. 221, 226 УПК РФ срок домашнего ареста или срок содержания под стражей оказывается недостаточным для выполнения судом требований, предусмотренных ч. 3 ст. 227 УПК РФ, при наличии оснований своевременно возбуждать перед судом ходатайство о продлении срока содержания под стражей или срока домашнего ареста.

1.6. В случае возникновения проблемных вопросов по конкретным материалам проверок и уголовным делам, в целях выработки единой позиции проводить совместные обсуждения с должностными лицами правоохранительных органов, принявших данное указание. При необходимости по результатам составлять и направлять их участникам протоколы для реализации принятых решений.

1.7. При поступлении от руководителя органа предварительного расследования письменной информации о выявленных в ходе досудебного

производства нарушениях должностными лицами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, требований уголовно-процессуального законодательства Российской Федерации и Федерального закона от 12.08.1995 № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» рассматривать вопрос о необходимости принятия мер прокурорского реагирования. О принятом решении уведомлять инициатора обращения.

1.8. Обеспечить особый контроль за расследованием уголовных дел, ранее возвращенных по основаниям, предусмотренным ст. 221, 226, 226-8 и 237 УПК РФ.

1.9. При рассмотрении жалоб в порядке, предусмотренном ст. 124 УПК РФ, не допускать оставления без проверки доводов о нарушении разумных сроков уголовного судопроизводства.

2. Руководителям следственных органов следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области, управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Орловской области (далее - УМВД России по Орловской области), а также начальникам органов (подразделений) дознания УМВД России по Орловской области, Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - ГУ МЧС России по Орловской области), начальникам органов дознания - старшим судебным приставам управления Федеральной службы судебных приставов по Орловской области (далее - УФССП России по Орловской области):

2.1. В целях повышения эффективности работы подчиненных следователей и дознавателей распределять нагрузку между ними с учетом уровня профессиональной подготовки и опыта работы, наличия в производстве материалов проверок, уголовных дел, категории расследуемых преступлений, количества подозреваемых (обвиняемых) по уголовным делам и инкриминируемых им эпизодов преступной деятельности.

2.2. Изучать находящиеся на рассмотрении у подчиненных сотрудников материалы проверок, проводимых в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ, до принятия по ним процессуальных решений.

По материалам проверок, проведение которых представляет особую сложность, давать письменные указания о проведении конкретных проверочных действий, в том числе непосредственно после поступления сообщения о преступлении, в целях установления обстоятельств, имеющих значение для вынесения законных, обоснованных и мотивированных постановлений.

2.3. Продление срока проверки до 10 суток в порядке, предусмотренном ч. 3 ст. 144 УПК РФ, осуществлять при наличии фактических обстоятельств, препятствующих принятию процессуального решения, в срок не позднее 3 суток со дня поступления сообщения о преступлении.

2.4. Незамедлительно направлять надзирающему прокурору копии

постановлений о продлении руководителем следственного органа срока проверки по сообщению о преступлении свыше 10 суток.

2.5. Обеспечить направление подчиненными сотрудниками копий постановлений об отказе в возбуждении уголовного дела заявителю и прокурору в установленный законом срок.

2.6. В целях недопущения нарушения прокурором сроков рассмотрения жалоб, поступивших в порядке ст. 124 УПК РФ на действия и решения должностных лиц, а также в целях реализации предоставленных ему полномочий п. 5.1 ч. 2 и ч.2.1. ст. 37 УПК РФ по мотивированному запросу прокурора незамедлительно предоставлять ему материалы проверок и уголовные дела.

2.7. Обеспечить составление следователем (дознавателем) плана расследования уголовного дела с указанием конкретных следственных действий с учётом специфики данного дела, согласовывать указанный план и контролировать ход его исполнения. Исключить формальный подход к составлению таких планов.

На постоянной основе изучать материалы уголовных дел, находящихся в производстве, контролировать исполнение плана следственных действий, обращая особое внимание на сроки принятия процессуальных решений. Своевременно давать указания о направлении расследования, производстве отдельных следственных действий, привлечении лица в качестве обвиняемого, об избрании в отношении подозреваемого (обвиняемого) меры пресечения, о квалификации преступления и объеме обвинения. Контролировать их исполнение.

2.8. После проведения первоначальных следственных действий обсуждать с участием следователей и, при необходимости, должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, ход расследования уголовного дела. По результатам обсуждения, при наличии такой необходимости, разрабатывать план дополнительных следственных действий и оперативно-розыскных мероприятий по установлению лица, подлежащего привлечению в качестве обвиняемого, выявлению и изъятию следов преступления, вещественных доказательств установлению возможных очевидцев и свидетелей.

2.9. Организовать надлежащее взаимодействие с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность. Постоянно контролировать своевременность исполнения ими поручений о проведении оперативно-розыскных мероприятий и производстве отдельных следственных действий по уголовным делам.

В случае нарушения должностными лицами органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, требований законодательства об оперативно-розыскной деятельности и норм УПК РФ при осуществлении оперативного сопровождения расследования уголовного дела направлять информацию прокурору для рассмотрения вопроса о принятии мер прокурорского реагирования.

2.10. С целью своевременного назначения и производства в установленные сроки необходимых экспертиз по расследуемым уголовным делам принять меры к повышению эффективности взаимодействия органов предварительного расследования с соответствующими экспертными учреждениями.

Проверять на регулярной основе обоснованность назначения судебных экспертиз и вопросов, поставленных перед экспертом, а также соблюдение предусмотренных ст. 198 УПК РФ прав участников уголовного судопроизводства при назначении и производстве судебной экспертизы.

2.11. Обеспечить качество составления следователями и дознавателями постановлений о возбуждении ходатайств о продлении процессуальных сроков. При проверке их законности и обоснованности тщательно изучать материалы уголовного дела, устанавливать достаточность, эффективность и своевременность проведения следственных действий, причины продления срока.

Исключить случаи необоснованного установления, продления срока предварительного расследования, возбуждения ходатайства перед судами о продлении сроков содержания обвиняемого под стражей и срока домашнего ареста.

Исключить случаи необоснованного промедления со стороны следователей (дознавателей) при принятии уголовного дела к производству после отмены процессуального решения о приостановлении расследования или прекращении уголовного дела (уголовного преследования).

2.12. Обеспечить постоянный контроль за безотлагательным направлением прокурору копий постановлений о возбуждении уголовного дела, прекращении уголовного дела и уголовного преследования, привлечении лица в качестве обвиняемого, приостановлении предварительного расследования, а также уведомлений о подозрении в совершении преступления.

Исключить случаи необоснованного непредоставления прокурору возможности ознакомления с материалами уголовного дела по его мотивированному письменному запросу.

2.13. С целью недопущения нарушения разумного срока уголовного судопроизводства по уголовным делам, расследование которых представляет особую сложность, при наличии необходимости инициировать перед надзирающим прокурором проведение совместных обсуждений для выработки согласованного решения по вопросам привлечения в качестве обвиняемого, объема обвинения и квалификации содеянного, возбуждения перед судом ходатайства о производстве процессуальных действий, требующих судебного разрешения, процессуальных решениях по результатам расследования.

2.14. По окончании предварительного следствия (дознания) изучать материалы уголовного дела на предмет полноты проведенного предварительного расследования, соблюдения прав участников уголовного

судопроизводства, а также соответствия обвинительного заключения (акта, постановления) материалам уголовного дела и требованиям уголовно-процессуального законодательства.

2.15. В случае обжалования решений прокуроров об отмене постановлений, вынесенных в порядке ч. 2 ст. 37 УПК РФ, принимать к производству материалы проверок и уголовные дела, не дожидаясь результатов обжалования процессуального решения.

3. Заместителям руководителя следственного управления Следственного комитета Российской Федерации по Орловской области, начальника УМВД России по Орловской области, начальнику ГУ МЧС России по Орловской области, заместителю руководителя УФССП России по Орловской области - главного судебного пристава Орловской области:

3.1. Принять меры по повышению персональной ответственности руководителей следственных органов, начальников органов (подразделений) дознания, следователей и дознавателей, а также иных должностных лиц, уполномоченных осуществлять прием, регистрацию и проверку сообщений о преступлениях, а также расследование уголовных дел, за несоблюдение порядка рассмотрения таких сообщений и вынесение незаконных или необоснованных процессуальных решений по материалам проверок сообщений о преступлениях и уголовным делам.

3.2. Принципиально реагировать на факты необоснованного неоднократного продления процессуальных сроков по уголовным делам, в случае невыполнения при отсутствии объективных причин следственных действий, указанных в предыдущем ходатайстве о продлении срока предварительного расследования. При этом особое внимание обращать на своевременность и обоснованность назначения следователями судебных экспертиз.

3.3. Обеспечить проверку законности и обоснованности постановлений о приостановлении предварительного расследования в течение 14 суток с момента поступления уголовного дела из территориального органа. Если не исчерпаны все возможности для сбора доказательств, выяснения обстоятельств преступления, установления и розыска причастных к его совершению лиц, незамедлительно отменять такие решения и давать следователю (дознавателю) письменные указания о производстве необходимых следственных действий.

3.4. В целях надлежащего обеспечения конституционных прав граждан обеспечить проведение проверки законности прекращения уголовного дела (уголовного преследования) в течение 14 суток с момента поступления уголовного дела из территориального органа. В случае установления факта принятия необоснованного решения, незамедлительно отменять его с указанием конкретных следственных действий, подлежащих выполнению, и обеспечением последующего контроля за выполнением данных указаний.

3.5. По каждому случаю признания обоснованной жалобы, поданной в порядке ст. 123 УПК РФ в связи с нарушением разумных сроков уголовного

судопроизводства, и вынесения судебного постановления о ее полном либо частичном удовлетворении, проводить проверку, в ходе которой рассматривать вопрос о привлечении виновных должностных лиц к ответственности. Расследование уголовных дел, по которым подавались такие жалобы, ставить на контроль.

3.6. Выявлять причины несоблюдения положений ст. 6.1 УПК РФ. При установлении нарушений, повлекших принятие необоснованных решений о продлении сроков предварительного расследования и (или) сроков содержания под стражей, срока домашнего ареста обвиняемых, приостановлении предварительного расследования, прекращении уголовного дела (уголовного преследования), а также вынесение прокурором постановления о возвращении уголовного дела в порядке, предусмотренном п. 2 ч. 1 ст. 221, п. 2 ч. 1 ст. 226, п. 3 ч. 1 ст. 226-8 УПК РФ, рассматривать вопрос о привлечении виновных должностных лиц к ответственности и об изучении обозначенного факта нарушения на занятиях по профессиональной подготовке.

Прокурор  
Орловской области

государственный советник  
юстиции 2 класса

 И.В. Полуэктов

Руководитель следственного  
управления СК России по Орловской  
области

генерал-майор юстиции

 А.П. Щуров

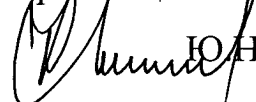
Начальник ГУ МЧС  
России по Орловской области

генерал-майор внутренней службы

 А.А. Новиков


Начальник УМВД  
России по Орловской области

генерал-майор полиции

 Ю.Н. Савенков

Руководитель УФССП  
России по Орловской области

государственный советник юстиции  
Российской Федерации 2 класса

 М.В. Смирнов